

DÉPASSER LES OBSTACLES AU CHANGEMENT: LES OUTILS D'ANALYSE DES POLITIQUES PUBLIQUES

Patrick Hassenteufel

Professeur de science politique

Université Versailles Saint-Quentin

INTRODUCTION

- L'analyse des politiques publiques face au changement : la prise de distance par rapport au discours politique (et journalistique)
 - en mettant l'accent sur les obstacles au changement
 - en distinguant différentes dimensions du changement
- Une présentation centrée sur les outils d'analyse (avec des exemples dans le domaine de la santé)
- Plan :
 1. Les obstacles au changement identifiés par l'analyse des politiques publiques
 2. Les stratégies de changement
 3. Le rôle des acteurs porteurs du changement (individuels/collectifs)

1.1. L'INCRÉMENTALISME (LINDBLOM)

- Rationalité limitée des acteurs et préférence pour la statu-quo (limites des capacités d'anticipation et de vision d'ensemble)
 - Multiplicité des acteurs (pluralisme) : ajustements multiples nécessaires (PPCD)
- ➔ Choix connus et familiers privilégiés

1.2. LA PATH DEPENDENCY

- Une notion économique (David, 1985) pour expliquer la non-adoption d'innovations technologiques (irréversibilité du clavier QWERTY)
- L'apport de Pierson (1993) : défini comme un processus d'auto-renforcement d'un choix initial (dont l'irréversibilité s'accroît avec le temps) et transposition aux politiques publiques (moins de mécanismes de correction des choix initiaux)

LES VEROUS POLITIQUES

- La structuration de groupes dépendants d'une politique publique (*constituencies*)
- Les verrous électoraux : l'évitement de la sanction électorale (*blame avoidance*)
- Les verrous institutionnels : les points de veto (*veto points*) –limités en France-
- Les acteurs vetos : partis et groupes d'intérêts

2.1. LES STRATÉGIES POLITIQUES (PIERSON 1994)

- La dissimulation des réformes (par la complexité, dans le temps)
- La segmentation des réformes
- La division des opposants (recherche d'alliés et octroi de compensations)
- La répartition de la responsabilité (évitement de la sanction électorale)
- Le changement par étape (distinction systémique/programmatische)
- Toutefois 2 limites : en termes d'imputation et d'ampleur du changement

2.2. LES STRATÉGIES DE CHANGEMENT GRADUEL (STREECK/THELEN 2005)

- L'empilement (*layering*) : changement à la marge et croissance différentielle
- La conversion : le changement de l'intérieur
- Le déplacement : le changement par la redécouverte (activation de façons de faire marginalisées) ou l'importation
- La dérive : le changement par la non-adaptation

3.1. LE MODÈLE DU « RÉFORMATEUR AUTORITAIRE » (JAMOUS 1969)

- Basé sur une étude de cas : la réforme hospitalière de 1958
- La critique du système existant
- L'existence d'un projet réformateur
- Porté par un acteur « marginal sécant » doté de ressources professionnelles et politiques
- Dans un contexte politico-institutionnel favorable en 1958

3.2. LES ACTEURS PROGRAMMATIQUES

- Un groupe d'acteurs structuré par un programme de changement partagé (orientations, analyse, raisonnement et mesures envisagés)
- Inscription dans la durée et dynamiques d'apprentissage : cognitif (construction et analyse des problèmes), stratégique (maîtrise des processus décisionnels), instrumental (au niveau de la mise en œuvre)
- La détention de ressources positionnelles
- Une logique de prise de pouvoir

UNE APPROCHE EN TERMES D'INTERACTIONS CONTEXTUALISÉES

- Interactions entre acteurs programmatiques et avec des acteurs veto, rôle d'acteurs intermédiaires
- L'impact de la mise sur agenda : l'ouverture d'une fenêtre d'opportunité politique (Kingdon, 1984)
- La nécessaire prise en compte de la mise en œuvre pour analyser les changements

MERCI POUR VOTRE ATTENTION